

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387»

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» рассмотрен проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387» («О предоставлении крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров») (далее – проект акта), разработанный департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (далее – разработчик).

По информации разработчика проект акта подготовлен с целью приведения постановления Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387 в соответствие с изменениями, внесенными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.11.2014 № 483 «О внесении изменений в приложения № 1, № 2 и № 5 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 г. № 197 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 166» и в приложения № 1, № 2 и № 5 к приказу Минсельхоза России от 22 марта 2012 г. № 198 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2012 г. № 165» и совершенствования механизма предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм и на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, включая бытовое обустройство начинающих фермеров. Указанные правовые акты Минсельхоза России изменяют отдельные требования к крестьянским (фермерским) хозяйствам – получателям грантов. Соответственно, возникла также необходимость изменить перечень документов, для подтверждения соблюдения названных условий.

В соответствии с пунктом 3 Положения о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на развитие семейных животноводческих ферм (далее – Положение 1) и пунктом 3 Положения о проведении конкурса по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов из областного бюджета на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров (да-

лее – Положение 2), утвержденных постановлением Правительства Кировской области от 29.06.2012 № 159/387, установлены требования к участникам конкурсных отборов.

Приказом Минсельхоза России от 26.11.2014 № 483 внесены следующие изменения в перечень требований к отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для предоставления грантов:

1) на развитие семейных животноводческих ферм:

- глава и члены хозяйства ранее не являлись получателями грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, грантов на развитие семейных животноводческих ферм (это ограничение было и ранее), либо с даты полного освоения гранта на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства, единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров, гранта на развитие семейных животноводческих ферм прошло не менее трех лет (это требование введено вновь);

- заявитель должен планировать создание не более одной семейной животноводческой фермы по одному направлению деятельности (одной отрасли) животноводства, которое предусмотрено региональной программой развития семейных животноводческих ферм с учетом балансов производства и потребления сельскохозяйственной продукции и противоэпизоотических мероприятий, или планирует реконструировать не более одной семейной животноводческой фермы (это требование присутствовало и ранее);

при отсутствии в хозяйстве собственной базы по переработке животноводческой продукции и (или) в случае если хозяйство не является членом сельскохозяйственного потребительского кооператива, то планируемое хозяйством поголовье сельскохозяйственных животных к развитию семейной животноводческой фермы не должно превышать: крупного рогатого скота - 100 голов основного маточного стада молочного или мясного направления продуктивности, страусов, коз (овец) - 300 голов (в ранее существовавшее требование введено ограничение в 100 голов крупного рогатого скота по основному маточному стаду);

- глава хозяйства не является учредителем (участником) коммерческой организации за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого он является (это требование введено вновь);

- у крестьянского (фермерского) хозяйства – заявителя отсутствует просроченная задолженность по страховым взносам, пеням и штрафам (это требование введено вновь).

Кроме того, подпункт «и» пункта 2 Приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 «Требования по отбору семейных животноводческих ферм» устанавливает, что подготовленный для получения гранта бизнес-план по созданию и развитию семейной животноводческой

фермы должен быть с высокопродуктивным скотом и высокотехнологическим оборудованием.

Подпунктом «м» пункта 2 Приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 198 «Требования по отбору семейных животноводческих ферм» увеличен срок использования Гранта главой хозяйств с 18 до 24 месяцев.

2) на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающих фермеров:

- сейчас подать заявку на участие в конкурсе для отбора начинающих фермеров может гражданин Российской Федерации, являющийся главой крестьянского (фермерского) хозяйства, созданного в соответствии с законодательством Российской Федерации (ранее заявку мог подать любой гражданин Российской Федерации);

- заявитель не осуществлял предпринимательскую деятельность в течение последних трех лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) не являлся учредителем (участником) коммерческой организации (это ограничение было и ранее) за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства, главой которого он является (это исключение введено вновь).

Заявитель может подать заявку на участие в конкурсе по отбору начинающих фермеров, если период предпринимательской деятельности в совокупности составлял не более 6 месяцев в течение последних трех лет (это условие введено вновь);

- введено новое требование для заявителей по участию в конкурсе, а именно, в крестьянском (фермерском) хозяйстве отсутствует просроченная задолженность по страховым взносам, пеням, штрафам».

Кроме того, подпункт «2.9» пункта 2 Приложения № 2 к приказу Минсельхоза России от 22.03.2012 № 197 «Условия подачи гражданами российской Федерации заявок в конкурсную комиссию субъекта Российской Федерации для признания их участниками региональной программы поддержки начинающих фермеров» устанавливает срок использования Гранта и единовременной помощи главой крестьянского (фермерского) хозяйства в течение 18 месяцев (было ранее 12 месяцев).

Задачей правового регулирования является стимулирование крестьянских (фермерских) хозяйств в дальнейшем развитии, увеличении производства сельскохозяйственной продукции, увеличения занятости сельского населения и развитии сельской территории.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на исключение возможности получения государственной поддержки в виде гранта случайных лиц, преследующих цель получения льготных денежных средств, а не цель долгосрочного развития сельскохозяйственного производства. Предоставле-

ние средств таким получателям явилось бы неэффективным расходованием бюджетных средств.

В то же время, возможность получения данных грантов способствует закреплению глав крестьянских (фермерских) хозяйств в селе и в дальнейшем развитию сельскохозяйственного производства и развитию сельской территории.

Эту цель предлагается достигнуть путём установления (вслед за нормативными актами Российской Федерации) дополнительных требований к получателям грантов (отсутствие просроченной задолженности по страховым взносам, пеням и штрафам, запрет для глав крестьянских (фермерских) хозяйств, развивающих семейные животноводческие фермы, быть учредителем (участником) коммерческой организации наряду с крестьянским (фермерским) хозяйством, а также развивать семейные фермы с высокопродуктивным скотом и высокотехнологическим оборудованием). С 2015 года появилась возможность получения грантов на развитие семейной животноводческой фермы для крестьянских (фермерских) хозяйств, ранее получивших гранты на поддержку начинающих фермеров и грантов на развитие семейных животноводческих ферм при условии что с даты полного освоения первоначально полученного гранта прошло не менее трех лет. Приказом увеличен срок расходования грантов: с 12 до 18 месяцев по начинающим фермерам, и с 18 до 24 месяцев по развитию семейных животноводческих ферм.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 04.12.2014 № 480-ЗО «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В проекте нормативного правового акта обязанности, которые возлагаются на субъекты предпринимательской деятельности, в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде грантов, определены в соответствии с федеральным нормативным правовым актом. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Содержание и порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношениях с субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности не изменяются.

В связи с тем, что изменения в Порядок вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством (в ином случае предоставление грантов станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком принято решение не проводить публичные консультации.

В соответствии с требованиями раздела 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия, утверждённого постановлением Правительства Кировской области от 29.01.2014 № 245/38 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия» разработчиком проведена процедура оценки регулирующего воздействия и подготовлено соответствующее заключение.

По результатам экспертизы, проведенной департаментом экономического развития Кировской области, установлено, что все процедуры выполнены в полной мере, принципы и критерии оценки соответствуют установленным пунктами 1.6, 1.7 Порядка.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, обоснованы.

В проекте акта положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности и бюджета Кировской области, не выявлено.

Глава департамента



С.С. Толстобров